



INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS-PUCE



MAESTRÍA DE ECONOMÍA CON MENCIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS

“BASE ECONÓMICA DE LOS PLANES DE GOBIERNO ELECCIONES PRESIDENCIALES 2021”

Autores:

Andrea Balseca

Samanta Bulla

Blanca Enríquez

Geovany Elías

Juan Carlos Salvador

Ángela Tipán

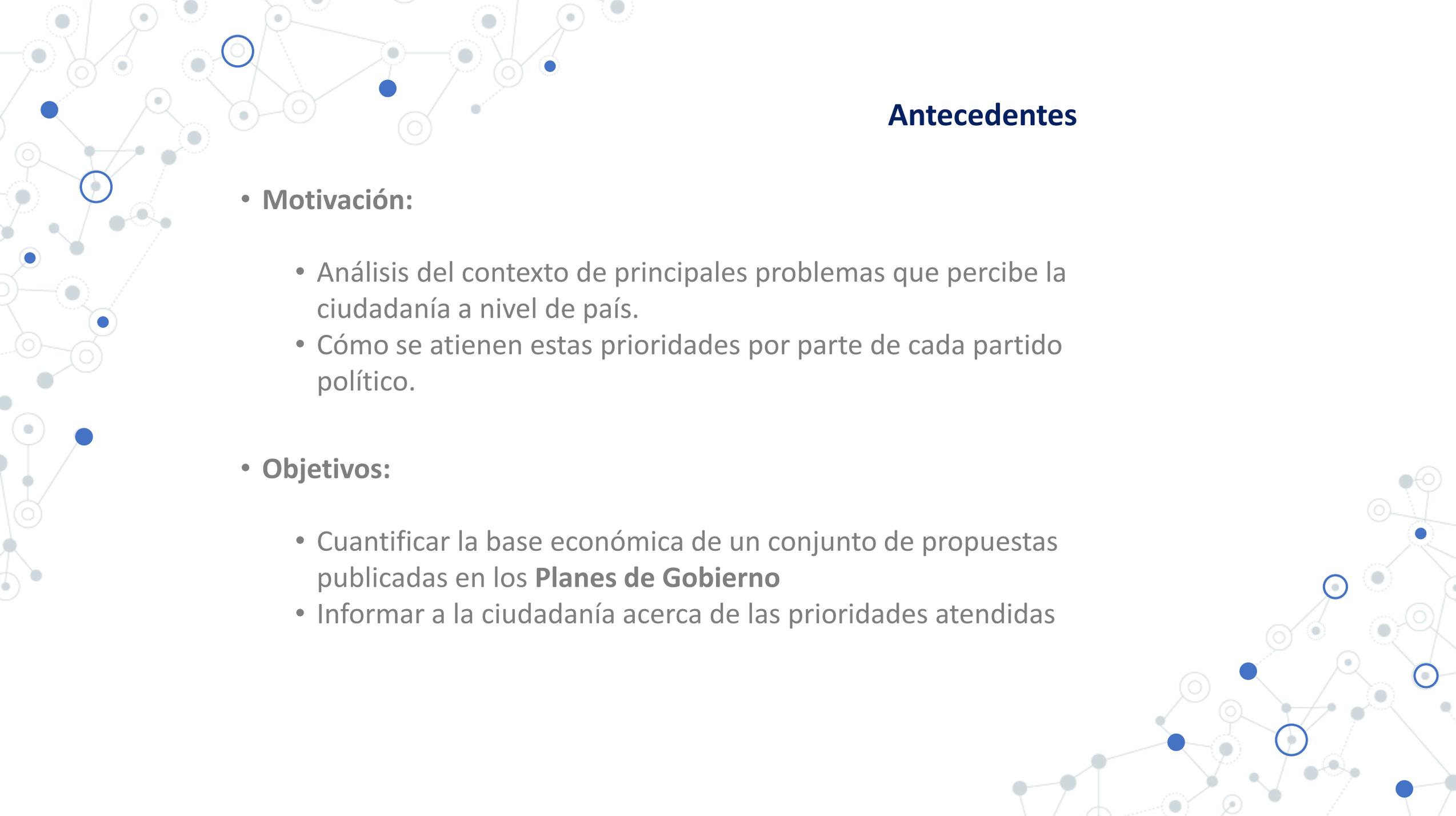
Febrero 2021





¿Qué temas abordaremos?

- Antecedentes
- Metodología de identificación
- Política fiscal
- Política social
- Generación de empleo
- Inclusión económica
- Fortalecimiento institucional



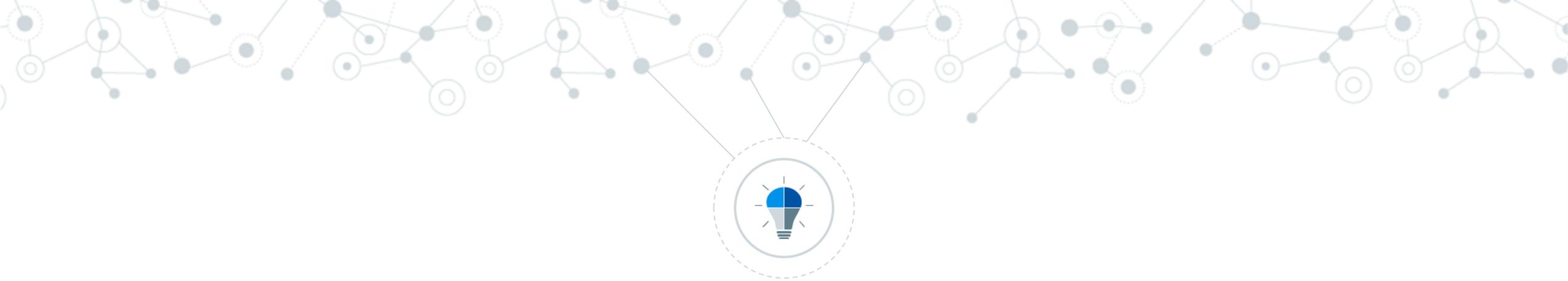
Antecedentes

- **Motivación:**

- Análisis del contexto de principales problemas que percibe la ciudadanía a nivel de país.
- Cómo se atienden estas prioridades por parte de cada partido político.

- **Objetivos:**

- Cuantificar la base económica de un conjunto de propuestas publicadas en los **Planes de Gobierno**
- Informar a la ciudadanía acerca de las prioridades atendidas



METODOLOGÍA DE IDENTIFICACIÓN

¿Los Planes abordan las preocupaciones ciudadanas?

PARTIDO	1 COVID - 19	2 DESEMPLEO	3 CRISIS ECONÓMICA	4 CORRUPCIÓN	5 INSEGURIDAD
Alianza CREO - PSC	✗	✓	✓	✓	✓
Alianza Honestidad	✓	✓	✓	✓	✓
Alianza País 35	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Amigo	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Construye	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Democracia sí	✗	✓	✓	✓	✓
Movimiento Ecuatoriano Unido	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Juntos Podemos	✗	✓	✓	✗	✓
Movimiento Unión Ecuatoriana	✓	✓	✗	✓	✓
Partido Avanza	✓	✓	✓	✓	✓
Partido Fuerza EC	✓	✓	✓	✓	✓
Partido Izquierda Democratica	✓	✓	✓	✓	✓
Partido Sociedad Patriótica	✗	✓	✓	✓	✓
Sociedad Unida Más Acción SUMA	✓	✓	✓	✓	✓
Unión por la esperanza	✓	✓	✓	✓	✓

¿Cuáles propuestas son cuantificables?





POLÍTICA SOCIAL

Planes de Gobierno que abordan temas de política social

PARTIDO	EDUCACIÓN	SALUD	VIVIENDA	INTERNET	VIOLENCIA DE GÉNERO
Alianza CREO - PSC	✓	✓	✓	✓	✗
Alianza Honestidad	✓	✓	✓	✓	✓
Alianza País 35	✓	✓	✓	✓	✓
Movimiento Amigo	✗	✗	✗	✗	✓
Movimiento Construye	✓	✓	✓	✗	✗
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	✓	✓	✓	✗	✓
Movimiento Democracia sí	✓	✓	✓	✗	✓
Movimiento Ecuatoriano Unido	✓	✓	✓	✗	✓
Movimiento Juntos Podemos	✓	✓	✓	✗	✗
Movimiento Unión Ecuatoriana	✓	✓	✓	✗	✗
Partido Avanza	✓	✓	✓	✗	✓
Partido Fuerza EC	✓	✓	✓	✗	✗
Partido Izquierda Democrática	✓	✓	✓	✗	✓
Partido Sociedad Patriótica	✓	✓	✓	✓	✓
Sociedad Unida Más Acción SUMA	✓	✓	✓	✓	✓
Unión por la esperanza	✓	✓	✓	✓	✓

EDUCACIÓN

SALUD

ACCESO UNIVERSAL

VIVIENDA

Antecedente

- Desde 2018 (-) Presupuesto en educación y salud
- Desde 2017 hasta 2019 (-) Presupuesto en desarrollo urbano y social.
- Privaciones (TPM) a dic-2019.
 - Educación: 9,1%
 - Salud: 22,2%
 - Hacinamiento: 11,6%
 - Saneamiento: 17,1%

Cuantificación

TPM

- (-) 2,1 p.p. • Inasistencia a educación hasta bachillerato: **\$941M**
- (-) 5,8 p.p. • Servicio de agua por red pública: **\$920M**
- (-) 2,6 p.p. • Hacinamiento: **\$5.716MM**
- (-) 3,0 p.p. • Saneamiento: **\$1.443MM**

Costo de oportunidad

- El financiamiento significaría reducir a **cero el gasto** en sectores Asuntos Internos, Defensa Nacional, Bienestar Social, etc.
- El incremento de la propuesta es equivalente a (+) PGE en **28,2%**

Conclusión

- El costo anual de universalizar las 4 propuesta es **\$9.021MM**
- Incluyendo la programación del PGE 2021, representa el **55,6%**

¿Qué pasa actualmente?

El gobierno tiene un contrato de 86.000 vacunas con Pfizer, de las cuales han arribado 8000 dosis.

Inversión

De acuerdo con el MSP:
Contrato de Cuatro millones de dólares. (50.000 dosis) que beneficiarán a 25.000 personas (porque cada vacuna se divide en dos partes).
Costos de vacuna.- reservados

FUENTE: BCE, MSP, NOTAS DE PRENSA

PLAN DE VACUNACIÓN UNIVERSAL

Supuestos:

PCC \$4162,6 (2019)
En promedio, 15 días la persona tarda en recuperarse.
Diciembre: \$2.432.172
Enero: \$2.550.286,

Situación en el Ecuador

COVID-19	30-abr-20	30-may-20	30-dic-20	30-ene-21
Muertos	900	3358	14023	14704
Confirmados	24934	39098	211512	243535
Var. Muertes	1400%	273%	4%	5%
Var. confirmados	1171%	57%	10%	15%

Costo de Oportunidad ¿Qué pasa si no se vacuna a la Población?

Pérdidas en el PIB, en promedio, de alrededor 2,5 millones mensualmente.
Afectación al 3% del PIB en 2021.

PROPUESTA
Erradicación de la violencia machista

VIOLENCIA DE GÉNERO

JUSTIFICACIÓN

La violencia de género es un problema de salud pública

Conclusión

Es un problema de salud pública, de las muertes violentas a mujeres el 36% representa a los femicidios

Costo

La violencia de género le cuesta a Ecuador alrededor de USD 4 608 millones.

Denuncias

2018: Reportaron 49414 denuncias – 98 femicidios
2019: Reportaron 66500 denuncias – 106 femicidios

Costo de Oportunidad

Erradicar la violencia machista generaría erradicar los costos de combatirla y cambiaría el nivel cultural del país.

Disminución en el presupuesto

2018: \$8.676.624
2019: \$5.600.000
2020: \$876.862

Estrategia del gasto

Prevención 1.73%
Atención 43.79%
Sanción 54.49%



POLÍTICA FISCAL

Planes de Gobierno que abordan temas de política fiscal

PARTIDO	> IVA	ELIMINAR ICE	ELIMINAR ISD	> SUBSIDIOS	REGULACIÓN MINERÍA
Alianza CREO - PSC	✗	✓	✓	✓	✓
Alianza Honestidad	✗	✗	✓	✗	✓
Alianza País 35	✗	✗	✗	✗	✗
Movimiento Amigo	✗	✗	✓	✗	✗
Movimiento Construye	✗	✗	✓	✗	✗
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	✗	✗	✗	✗	✗
Movimiento Democracia sí	✗	✗	✗	✗	✗
Movimiento Ecuatoriano Unido	✗	✗	✗	✗	✗
Movimiento Juntos Podemos	✗	✗	✗	✗	✗
Movimiento Unión Ecuatoriana	✓	✗	✗	✗	✗
Partido Avanza	✗	✗	✗	✗	✓
Partido Fuerza EC	✗	✗	✗	✗	✗
Partido Izquierda Democrática	✗	✗	✓	✗	✓
Partido Sociedad Patriótica	✗	✗	✗	✓	✓
Sociedad Unida Más Acción SUMA	✗	✗	✓	✗	✓
Unión por la esperanza	✗	✗	✗	✗	✗

¿Quiénes más pagan?

El 42% de lo recaudado por ISD lo pagan los grupos económicos

¿Se detuvo la salida de capitales?

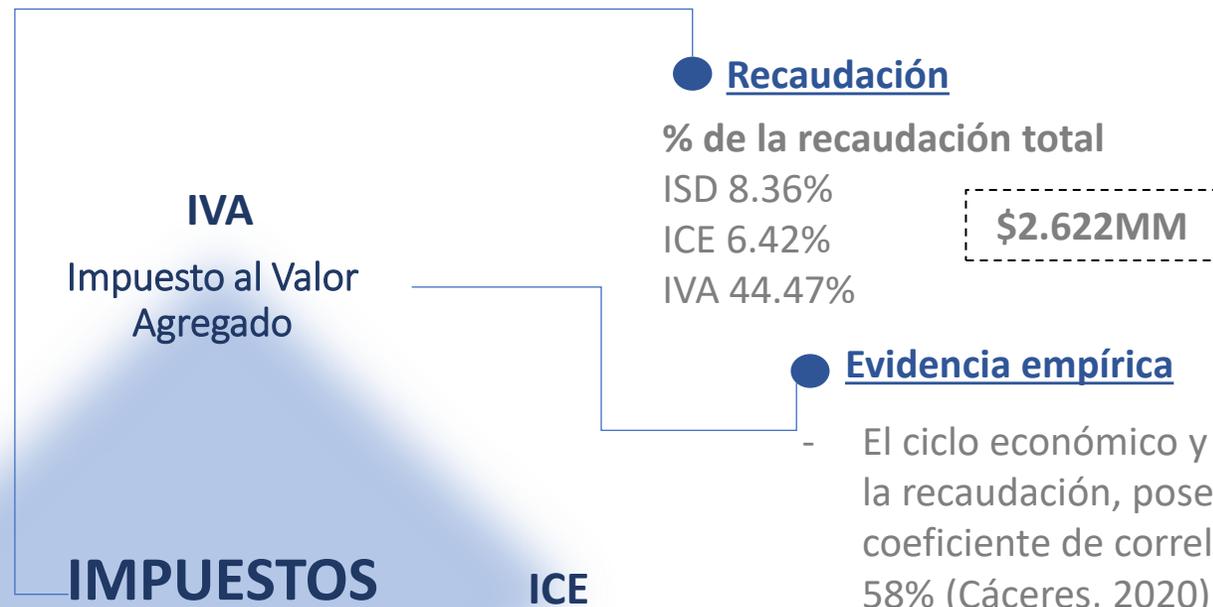
En el 2011 la tarifa subió del 2% al 5%, y la salida de capitales se redujo a la mitad.

¿Se redujo la inversión extranjera?

A partir del 2011 la inversión extranjera se ha incrementado.

¿Se detuvo el crecimiento de las compañías nacionales?

Las compañías que más aportan al ISD son las que mejor desempeño nacional han tenido



Evidencia empírica

- El ciclo económico y el ciclo de la recaudación, poseen un coeficiente de correlación del 58% (Cáceres, 2020)
- “Error de inclusión” (Castillo, 2018).

Productos con mayor recaudación

1. Cerveza
2. IMPORTACIONES
3. Telefonía
4. Bebidas gaseosas
5. Cigarrillos
6. TV prepagada
7. Bebidas alcohólicas
8. Vehículos

Costo de Oportunidad

- Financiar al menos 29.1% anual para alcanzar la universalidad (educación bachillerato, agua por red pública, hacinamiento, saneamiento)
- La recaudación del ISD abastecería para comprar vacunas para al menos el 60% de la población.

PROPUESTA

Focalización de subsidios

SUBSIDIOS

Subsidios para justificar la propuesta

- Subsidio para el desarrollo agrícola
- Subsidios desarrollo urbano y vivienda
- Subsidio transporte urbano

Acuerdos previos

El BM y el MEF firmaron un convenio para realizar el diseño y formulación de mecanismos de focalización de subsidios.

Matriz energética

El 82% de la matriz energética del Ecuador se soporta en el consumo de derivados de petróleo.

PGE

Del 2014 al 2019 con respecto a los subsidios totales del PGE, los combustibles correspondieron al 17%.

Ahorro por subsidios

En el 2020, la diferencia entre el costo de importación y los ingresos por la venta en el mercado doméstico generó USD 72,7M a favor del fisco.

Costo de Oportunidad

Esta medida contemplaría el ahorro anual de aproximadamente 3.876 millones de dólares

Generación de empleos

La minería genera 9063 empleos directos y 40.000 empleos en total

Inversión

La minería invertirá en Ecuador 1.116M en el año 2021.

Recaudación de impuestos

- Impuesto a la renta por \$ 579M
- Regalías, patentes de conservación minera \$67M

Exportaciones mineras

Las exportaciones mineras representan al país un ingreso de \$266M

Crecimiento del PIB

2017 = 1,6% → 2021 = 4%
Exportación no petrolera más importante

Optar por fomentar la minería artesanal

- ✗ Estudio de Impacto Ambiental
- ✗ Estudios técnicos que respalden la construcción de infraestructura
- ✗ Contrato de Explotación
- ✗ Pago de utilidades, regalías, patentes

Consulta Popular cantón Cuenca

“Prohibir la explotación minera metálica a gran escala”

No existen concesiones de minería a gran escala en el cantón Cuenca
Pequeña Minería 128
Libre aprovechamiento 30
Minería Artesanal 64

Costo de Oportunidad

- Contaminación fuentes de agua
- Agricultura
 - Ganadería
 - Camaroneras
 - Minería ilegal



EMPLEO

Planes de Gobierno que abordan propuestas de empleo

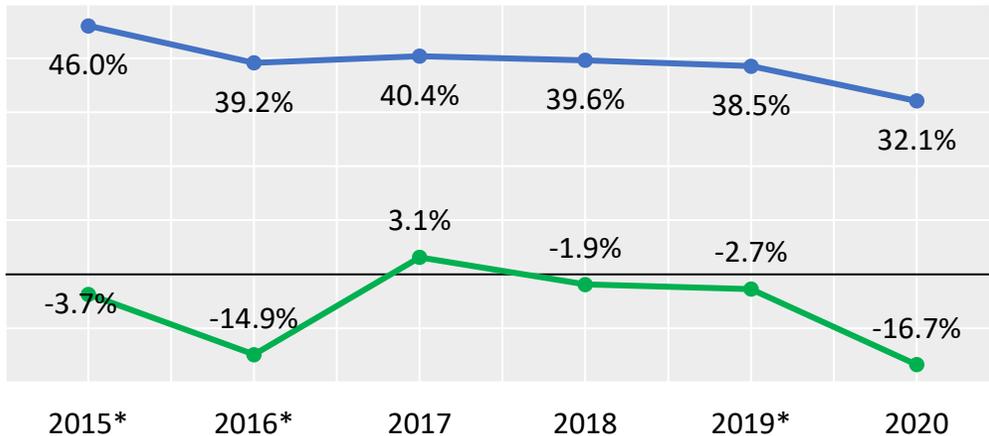
PARTIDO	Empleos prometidos	Sector/ grupo priorizado	Estrategia	Incentivo
Alianza CREO - PSC	1 millón	Jóvenes	Contrato por horas	Aporte patronal IESS lo cubre el Estado
		Beneficiarios del BDH	-	Deducción del IR
		Nuevos emprendimientos	-	Doble deducción del impuesto al IR
Alianza Honestidad	-	Sector agrícola. Jóvenes. EPS	Crédito preferencial. Programa Trabajemos Ecuador	Incentivo tributario
Alianza País 35	-	Agropecuario	Fortalecer cadenas de valor	-
Movimiento Amigo	-	Todos	“Contratación Laboral por Excelencia” (Contrato por horas)	Aportes proporcionales de acuerdo al tiempo trabajado.
Movimiento Construye	-	-	-	-
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	-	Comunidades rurales. Personas desempleadas	Desayuno Escolar con la producción de pequeños productores. Escala salarial = canasta básica	-
Movimiento Democracia sí	-	Pequeños comerciantes	Fomento a la Agroindustria	Reformas a la LOSNCP
Movimiento Ecuatoriano Unido	-	-	Inversión en obras estratégicas	-
Movimiento Juntos Podemos	Reducir del 10,4% al 7,6% la tasa de desempleo	Jóvenes	Estrategias conjuntas con GAD's	-
Movimiento Unión Ecuatoriana	-	Jóvenes, tercera edad y personas con discapacidad	-	-
Partido Avanza	-	Agropecuario Infraestructura	Fomentando el emprendimiento	-
Partido Fuerza EC	-	Sector privado	Reducción de tasas de interés. Permitir competencia internacional	Eliminar impuestos a productos nuevos por 5 años
Partido Izquierda Democrática	-	Jóvenes	Institucionalizar el programa “Mi primer empleo”	-
Partido Sociedad Patriótica	-	Jóvenes, madres solteras	Contrato por horas	-
Sociedad Unida Más Acción SUMA	-	Jóvenes	Plan Primer Empleo	Incentivo tributario
Unión por la esperanza	800 mil trabajos en los primeros tres años	Todos	Emprendimientos y obra pública	Afiliación y empleo seguro para los jóvenes. (Aporte IESS)

Empleo pleno/adequado

Personas que trabajan + 40 horas semanales y perciben ingresos < o = al salario mínimo.

- En 2015 se registró la mayor tasa de empleo adecuado
- Desde 2018 se ha reducido el empleo adecuado
- El año 2017 se registró (+)149.052 empleados adecuados
- En 2020 (-) 701.863 empleos plenos

Evolución de la tasa de empleo adecuado a nivel nacional a septiembre de cada año



Fuente: INEC.

● Tasa ● Variación (t-4)

*: Variación estadísticamente significativa.

A sep. 2020 ENEMDU fue 98,9% con encuestas cara a cara y 1,1% mediante llamada telefónica

Mejorar infraestructura vial y general empleo

- US\$ 1,000 millones generó
- 40,000 empleos (directos e indirectos) en América Latina.
- Ecuador: 2015/2016
- Se destinaron 725 millones generando 29.000 empleos aprox.

EMPLEO

Empleos generados por sector:

- Agua y saneamiento: 18.112
- Energía: 49.893
- Transporte: 11.722

Costo de Oportunidad

- Generación de empleo: directo, indirecto e inducido
- Impacto positivo en los ciudadanos y en la economía.
- Estrategia relevante para la recuperación post pandemia

Trabajo por horas

Ecuador = \$3,53
Perú = \$2,18
Colombia = \$1,76



POLÍTICAS DE INCLUSIÓN ECONÓMICA

Planes de Gobierno que abordan temas de política de inclusión económica

PARTIDO	Transferencia monetarias condicionadas	Renta básica
Alianza CREO - PSC	✗	✗
Alianza Honestidad	✓	✗
Alianza País 35	✗	✓
Movimiento Amigo	✗	✗
Movimiento Construye	✗	✗
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	✗	✓
Movimiento Democracia sí	✗	✗
Movimiento Ecuatoriano Unido	✗	✗
Movimiento Juntos Podemos	✗	✗
Movimiento Unión Ecuatoriana	✗	✗
Partido Avanza	✗	✗
Partido Fuerza EC	✓	✗
Partido Izquierda Democrática	✗	✗
Partido Sociedad Patriótica	✗	✗
Sociedad Unida Más Acción SUMA	✗	✗
Unión por la esperanza	✗	✗

Eliminación de brechas territoriales

Costo

- Costo anual de la transferencia : **1.112M (1,0% PIB)**

Reducción en pobreza por ingresos

- Tasa pobreza: **9,2% (-5,4 p.p.)**
- Tasa pobreza extrema: **3,8% (-0,5 p.p.)**

Trasferencia monetaria adultos (+65)

Línea base (2019)

Pobreza en adultos mayores (+65 años)

- Tasa pobreza: **14,6%**
- Tasa pobreza extrema: **4,3%**

¿Qué dice la Constitución?

CE Art. 276:

Mejorar la calidad y esperanza de vida, y aumentar las capacidades y potencialidades de la población en el marco de los principios y derechos que establece

Costo de Oportunidad

La erradicación de pobreza extrema y reducción a la mitad de pobreza en todas sus formas. Objetivo 1 de 17 formulados por Naciones Unidas

¿Qué propone?

- Entrega de 1.000 usd
- Primera semana de gobierno
- Madres jefas de hogar.
- Base de Datos del Registro Social

¿Qué dice Cepal?

- Ingreso básico de emergencia
- Satisfacer las necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares pobres durante la pandemia.
- Bono contra el hambre
- Reducir la caída de la demanda
- Menor impacto en las empresas y en el empleo

BONO EMERGENTE

¿Cómo se va a financiar?

- Repatriar 5.300 M del Estado
- Impuestos
- 1% PIB
- 3.3% del PGE
- Al 31-Ene-2020 las reservas internacionales: 6.590 M

“Dinamizar la economía y creación de miles de plazas de empleo”

Presupuesto destinado en AL

- Brasil: 10.800 M
- Argentina: 5.750
- Chile: 3.000 M
- Colombia: 2.246 M
- Perú: 1.349 M
- Ecuador: 171 M

Costo de oportunidad

- Incrementar el coeficiente de liquidez doméstica
- Riesgo moral
- Pánico bancario
- Sostener la demanda agregada

Qué propone?

- Entrega de 400 USD
- 1 millón de hogares
- No especifica por cuánto tiempo.
- No especifica la fuente de financiamiento

Qué es la renta básica?

- Derecho a un ingreso incondicional pagado por el Estado a todos los ciudadanos.
- Derecho a la existencia
- Relación entre desarrollo tecnológico, eliminación de empleos y renta básica.

RENDA BÁSICA

JUSTIFICACIÓN

Generar alivio económico a los hogares afectados por la crisis

Presupuesto requerido:

- Mensual: 400 millones USD
- Anual: 4.800 millones USD
- 14% del PGE

¿Trabajaría la gente si tuviera una renta básica?

- En porcentajes bajos dejan trabajos mal pagados o empleos basura.
- Existen estímulos para aceptar otro empleo.

Cuestiones pendientes:

- ¿qué cantidad habría que pagar?
- ¿qué modelo de financiación se propone?
- ¿deben desaparecer otras transferencias sociales?

Costo de Oportunidad

- Eliminación de la pobreza por ingresos.
- Eliminación de la trampa de la pobreza.
- Podría favorecer al derecho al trabajo.



FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Planes de Gobierno que abordan temas de fortalecimiento institucional

PARTIDO	Consulta popular	Rehabilitación social
Alianza CREO - PSC	✗	✗
Alianza Honestidad	✓	✓
Alianza País 35	✗	✗
Movimiento Amigo	✗	✗
Movimiento Construye	✗	✗
Movimiento Unidad Plurinacional Pachakutik	✓	✗
Movimiento Democracia sí	✗	✗
Movimiento Ecuatoriano Unido	✗	✗
Movimiento Juntos Podemos	✗	✗
Movimiento Unión Ecuatoriana	✓	✗
Partido Avanza	✗	✓
Partido Fuerza EC	✗	✓
Partido Izquierda Democrática	✗	✓
Partido Sociedad Patriótica	✗	✓
Sociedad Unida Más Acción SUMA	✓	✓
Unión por la esperanza	✗	✗

Consulta popular donde amerite cambios de la estructura del estado

Ventaja vs desventajas

Contexto

- En el Ecuador en los últimos 20 años han existido 10 consultas populares desde el año 2000 hasta el 2018.
- En este tiempo hubo cinco presidentes: Gustavo Noboa, Lucio Gutiérrez, Alfredo Palacios, Rafael Correa y Lenín Moreno.

CONSULTA POPULAR

Ventaja:

- Participación del pueblo soberano en la toma de decisiones importantes.

Desventajas:

- Costo económico.
- Expresión de sentimientos y no de carácter técnico.

Costo por consultas populares y referéndums

-2000-2003	\$14,5 M
-2006	\$11,1 M
-2007	\$18,4 M
-2008	\$35 M
-2011	\$32 M
-2017	\$40 M
-2018	\$68 M

Situación actual:

- Los CRS no presentan condiciones adecuadas para la rehabilitación de las PPL.
- La mayoría de infraestructura no fue construida para fines penitenciarios.
- Incumplimiento de los estándares internacionales
- Agudo hacinamiento
- Hechos de violencia extrema

Financiamiento:

- Proyecto de inversión: 38.324.377 USD
- Plazo: 3 años
- Ejecutado: 4% de 17 millones asignados para el 2020.

Reformar y modernizar las cárceles

JUSTIFICACIÓN

Rehabilitación e inclusión social sin discriminación ni privilegios

Costos para el Estado:

- De 400 a 500 USD por PPL la mes.
- 6.000 USD al año

Cuestionamientos:

- Delito – penas – costos
- Delito: Peculado por 2.000 USD
- Pena: 3 años
- Cuáles son los costos sociales?
- Medidas alternativas a la privación de libertad.

Costo de Oportunidad

- Incremento de la rehabilitación de la PPL
- Respeto a la dignidad y condición humana
- Disminución de la reincidencia y habitualidad del delito.
- Incremento de reinserción social.
- Disminución de las condiciones de hacinamiento.